



КРАСИВЫЕ  
ПОЛЕЗНЫЕ  
ВОСТРЕБОВАННЫЕ

ДОЛГОВЕЧНЫЕ  
ПРОЧНЫЕ

**изделия из несортированных  
пластиковых отходов**



Общество с ограниченной ответственностью  
**УРАЛТЕРМОПЛАСТ**

# ТБ

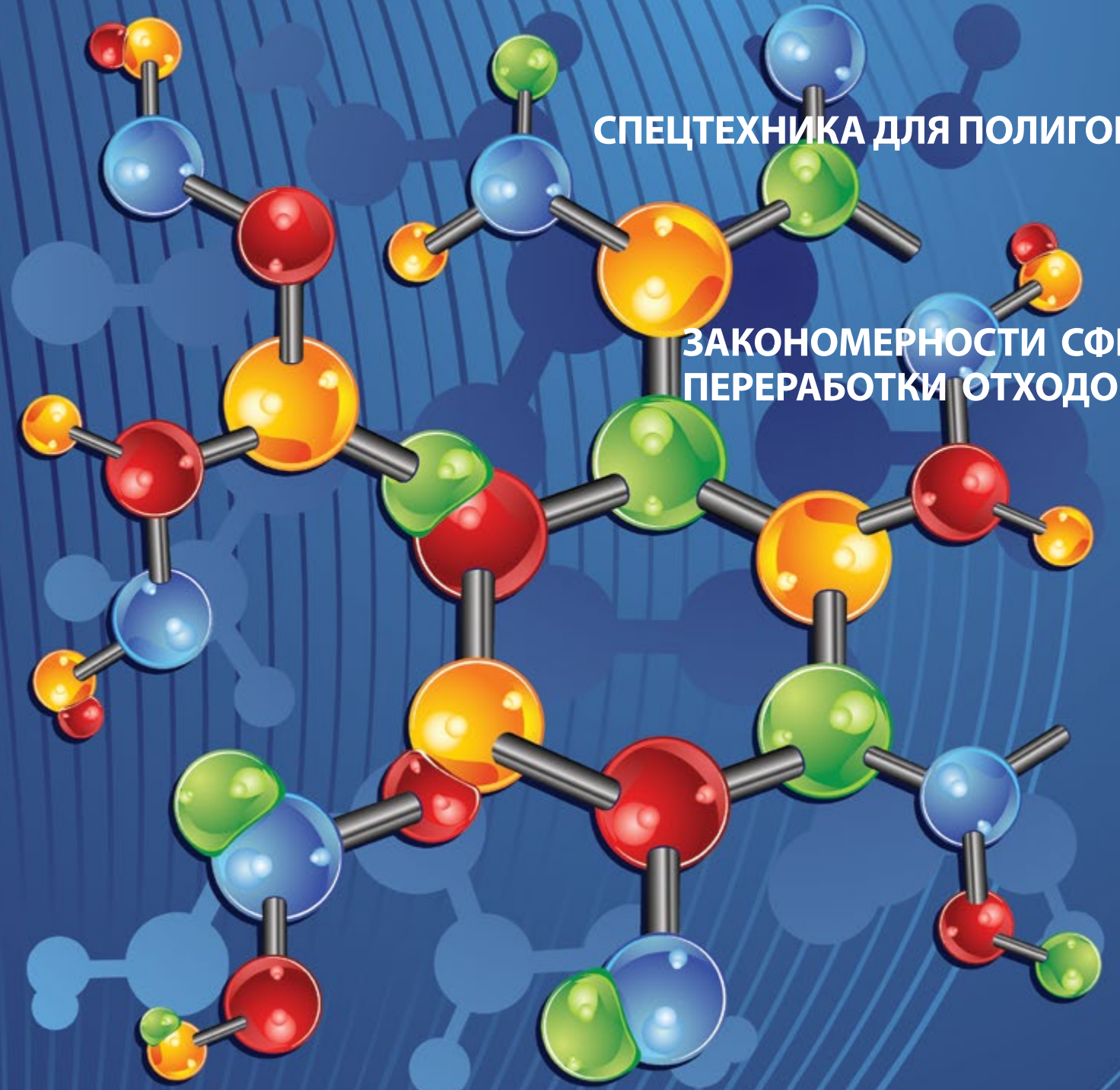


## ТВЕРДЫЕ БЫТОВЫЕ ОТХОДЫ

научно-практический журнал

WWW.SOLIDWASTE.RU

ЯНВАРЬ 2017



**СПЕЦТЕХНИКА ДЛЯ ПОЛИГОНОВ**

**ЗАКОНОМЕРНОСТИ СФЕРЫ  
ПЕРЕРАБОТКИ ОТХОДОВ**

### **ВОСТРЕБОВАННОЕ СЫРЬЕ ИЗ ПОЛИМЕРНЫХ ОТХОДОВ**

# О НЕОБХОДИМОСТИ АКТУАЛИЗАЦИИ КЛАССИФИКАТОРОВ

*М. Н. Новиков, магистр техники и технологии по направлению «Полиграфия», исполнительный директор СПО Ассоциация «Лига переработчиков макулатуры»*

Некоторые считают: бумажная волокита существует сама по себе, а жизнь идет своим путем. И они сильно ошибаются. В статье рассмотрена ситуация несоответствия всего нескольких кодов реалиям практической деятельности и показано, к каким неустранимым последствиям это ведет. Неустранимым – если не принять нужные коды.

**В** современном мире сбор и переработка бумажных отходов являются не только решением проблемы загрязнения окружающей среды и поиска дешевых источников сырья, но и отдельным видом экономической деятельности.

В Российской Федерации объем ТКО и приравненных к ним отходов нежилого сектора в расчете на одно-

го человека составляет 412 кг/год. Процент содержания макулатуры в ТКО и приравненных к ним отходах нежилого сектора в среднем составляет около 35 %.

Таким образом, в расчете на одного человека в Российской Федерации образуется около 112 кг макулатуры в год, или около 15 млн т ежегодно в расчете на все население Российской Федерации. Из этого объема около

3 млн т выбывают безвозвратно из оборота по разным причинам: из-за обсемененности или невозможности изъятия (облицовочный картон, бумага – основа для кровельных материалов, санитарно-гигиенические изделия).

Но остальные 12 млн т должны проходить жизненный цикл волокна (рис. 1), в котором задействовано большое количество участников: от лесозаготовительных предприятий до сборщиков и переработчиков макулатуры (рис. 2).

Несмотря на то что во всем мире показатель восстановления бумажных отходов является показателем цивилизованности страны, в России проблемам компаний, занятых в сфере сбора и переработки макулатуры, не уделяется достаточного внимания.

Такая ситуация обусловлена тем, что для государства данный кластер как бы отсутствует из-за банального несоответствия Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) действительному формату экономической деятельности предприятий – сборщиков и переработчиков макулатуры. Следствием этого становится несовершенная система статистического



Рис. 1. Жизненный цикл волокна

учета и анализа конкурентоспособности предприятий.

Согласно российскому законодательству макулатура является отходом и не рассматривается в качестве вторичного сырья, поскольку включена в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО). В реальности же сборщики и переработчики возвращают макулатуру в хозяйственный оборот.

Подобная практика говорит о проблеме в регулировании видов деятельности в ОКВЭД и продукции в ОКПД и является нарушением законодательства Российской Федерации, так как функциональное значение классификаторов заключается в том, чтобы определять, какие виды деятельности имеет право осуществлять предприятие и, соответственно, какую продукцию выпускать.

Рассмотрим пример: предприятия, занимающиеся сбором и переработкой макулатуры, отчитываясь об осуществленной деятельности, укажут, что было собрано и переработано сколько-то тонн продукции группы ОКПД 38.11.52 «Отходы бумаги и картона» (по состоянию на 15.11.2016). Но из-за отсутствия детализации отходов внутри группы будет получена некачественная статистика и, как следствие, будет невозможен анализ рыночной ситуации.

Несложно понять, что несоответствие ОКВЭД и ОКПД реальному формату деятельности по сбору и утилизации макулатуры вызывает эффект домино. Яркий пример последствий, к которым ведет отсутствие необходимых кодов, – усложненный процесс введения временного запрета экспорта регенерируемой бумаги и картона.

В Казахстане и Белоруссии, где проработана четкая детализация кодов отходов бумаги и картона, процесс введения временного запрета экспорта составляет не более трех месяцев, в России же срок рассмотрения подобного вопроса занимает как минимум год, и лишь потому, что органы государственной власти не имеют перед собой качественной статистики, на основе которой можно делать выводы о состоянии дел в отрасли, и не могут принимать взвешенные решения по введению запрета.



Рис. 2. Участники жизненного цикла волокна

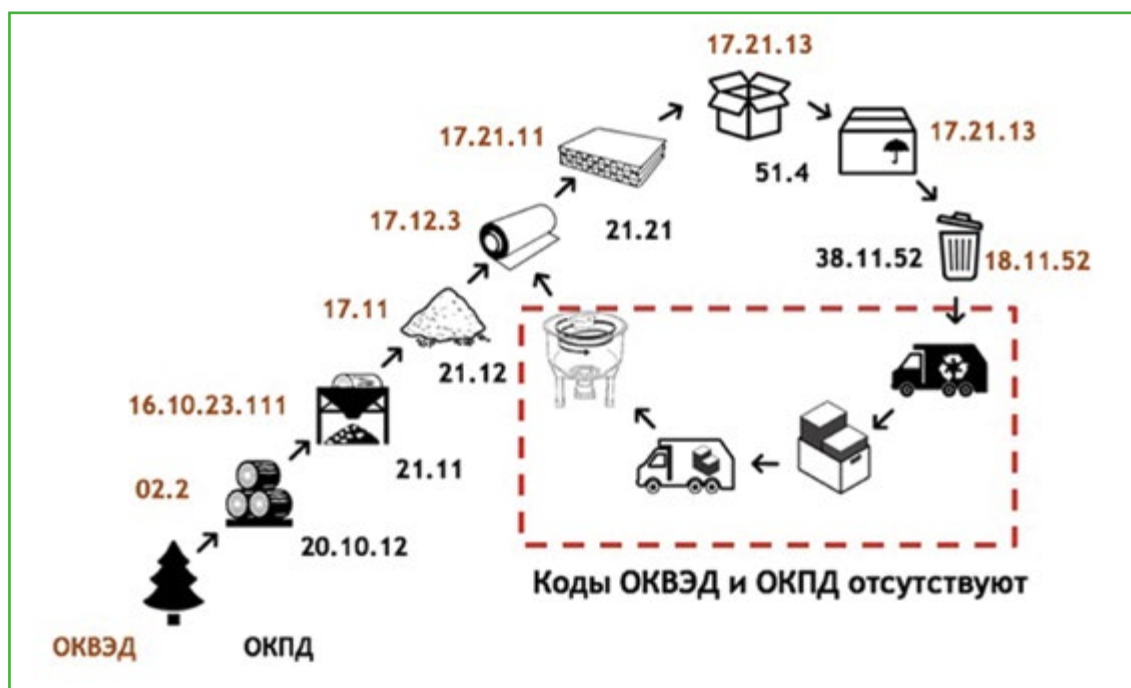


Рис. 3. Область для доработки

Итак, проблема доработки ОКВЭД и ОКПД стоит крайне остро, поскольку в случае непринятия поправок к общероссийским классификаторам органы государственной власти по-прежнему не смогут принимать своевременные и последовательные шаги по развитию отрасли, и это только увеличит пропасть между Россией и европейскими

странами в области обращения с отходами.

Надеюсь, что в связи с предстоящим Годом экологии–2017 у отраслевого сообщества есть уникальные возможности решить в короткие сроки острые проблемы сбора и переработки макулатуры, СРО «Ассоциация «Лига переработчиков макулатуры» провела работу по дета-

## Подкатегории отходов, предлагаемые для включения в ОКПД-2

Код	Наименование
38.11.52.010	Макулатура высокого качества
38.11.52.011	Отходы производства белой бумаги: бумаги для печати, писчей, чертежной, рисовальной, основы светочувствительной бумаги и других видов белой бумаги
38.11.52.012	Отходы производства всех видов белой бумаги в виде обрезков с линовкой и черно-белой или цветной полосой: бумаги для печати, писчей, диаграммной, рисовальной
38.11.52.013	Отходы производства бумаги из сульфатной небеленой целлюлозы: упаковочной, шпагатной, электроизоляционной, патронной, мешочной, основы абразивной, основы для клеевой ленты, а также перфокарт, бумажного шпагата, отходы производства электроизоляционного картона
38.11.52.014	Использованные мешки бумажные невлагопрочные (без битумной пропитки, прослойки и армированных слоев)
38.11.52.020	Макулатура среднего качества
38.11.52.021	Отходы производства и потребления гофрированного картона, бумаги и картона, применяемых в его производстве
38.11.52.022	Отходы производства и потребления картона всех видов (кроме электроизоляционного, кровельного и обувного) с черно-белой и цветной печатью
38.11.52.023	Использованные книги, журналы, брошюры, проспекты, каталоги, блокноты, тетради, записные книжки, плакаты и другие виды продукции полиграфической промышленности и бумажно-беловых товаров с однокрасочной и цветной печатью, без переплетов, обложек и корешков, изданные на белой бумаге
38.11.52.030	Макулатура низкого качества
38.11.52.031	Отходы производства и потребления газет и газетной бумаги
38.11.52.032	Бумажные гильзы, шпули (без стержней и пробок), втулки (без покрытия и пропитки)
38.11.52.033	Литые изделия из бумажной массы
38.11.52.034	Отходы производства и потребления бумаги и картона с пропиткой и покрытием: влагопрочных, битумированных, ламинированных, а также бумажные мешки, изготовленные из бумаги указанных видов
38.11.52.035	Отходы производства и потребления бумаги и картона черного и коричневого цветов, бумага с копирующим слоем, для вычислительной техники, бумага-подложка с нанесенным дисперсным красителем разных оттенков, а также кровельный картон
38.11.52.036	Отходы производства и потребления различных видов картона, белой и цветной бумаги (кроме черного и коричневого цветов), обложечной, светочувствительной, в том числе запечатанной на аппаратах множительной техники, афишной, обойной, пачечной, шпульной и др.

лизации общероссийских классификаторов. Было решено расшифровать группу 38 в ОКПД-2 и группу 38 в ОКВЭД-2 в части отходов бумаги и картона.

А именно, согласно Правилам стандартизации ПР 50.1.024-2005 «Основные положения и порядок проведения работ по разработке, ведению и применению общероссийских классификаторов», утвержденным приказом Росстандарта от 14 декабря 2005 г. № 31-ст, предлагается внести в ОКПД-2 подкатегории, отображенные в таблице.

Предложения находятся на рассмотрении в Минпромторге России и Минэкономразвития России.

Подводя итоги, стоит заметить, что только посредством активного сотрудничества с органами государственной власти станет возможным как решить проблему детализации ОКВЭД и ОКПД в части отходов бумаги и картона, так и реализовать иные инициативы, способствующие активному развитию отрасли сбора и переработки макулатуры.

В частности, последовательная доработка классификаторов ОКВЭД

и ОКПД позволит запустить механизм обновленного Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», функционирование которого без этого невозможно.

Только после того, как данная работа будет проделана, можно будет получить качественные территориальные схемы по обращению с отходами, которыми сможет пользоваться региональный оператор. Также это позволит увидеть реальную статистику объемов образования и переработки отходов по видам для определения параметров работы регионального оператора, оценить необходимость корректировки нормативов утилизации и ставок экологического сбора.

Также наличие полного перечня кодов позволит создать полный и достоверный справочник НДТ, наличие и актуальность которого являются дополнительной возможностью для отрасли при получении финансовой поддержки как со стороны государства в виде субсидирования, так и со стороны банков. Это путь, по которому развивается промышленность во всем мире: банки и государство поддерживают только лучшие предприятия, которые отвечают стандартам НДТ, а сам справочник является атласом-каталогом, в котором приведен список предприятий, которые можно и нужно поддерживать.

И наконец, ведомства и бизнес смогут получить информацию о субъектах, занятых в отрасли: ведомства посредством запроса в Федеральную налоговую службу, а бизнес – через базу СПАРК-Интерфакс.

Описанные в статье проблемы актуальны не только для макулатуры, но и для отходов пластика, стекла и других видов отходов, которые объединены в одну группу.

Построение отрасли обращения с отходами необходимо начинать с фундамента, которым в нашем случае является статистика и актуальные отраслевые стандарты. Только такой подход поможет начать строительство отрасли переработки отходов в соответствии с принципами Индустрии 4.0! 